

Juridisch up to Date

2023-0179 - Juridisch up to Date 2023-10 d.d. 27-10-2023

Rubriek: Internationaal

De wettelijke voorschriften voor de verkoop van e-sigaretten en e-liquids: de huidige stand van zaken

Producenten, importeurs en verkopers van e-sigaretten en e-liquids (navulvloeistoffen) zijn gebonden aan diverse wettelijke voorschriften. Deze wettelijke voorschriften zijn vastgelegd in de Europese Tabaksproductenrichtlijn (Richtlijn 2014/40/EU), de Tabaks- en rookwarenwet en de daarop gebaseerde Tabaks- en rookwarenregeling. In het licht van de doelstelling van het Nationaal Preventieakkoord om in 2040 een rookvrije generatie te realiseren, worden er ten aanzien van de productie en verkoop van tabaksproducten en aanverwante producten steeds strengere (wettelijke) maatregelen en voorschriften geïmplementeerd. Een voorbeeld hiervan is het aankomende verbod op de verkoop van e-sigaretten (waaronder 'vapes') en e-liquids met smaakjes per 1 januari 2024. In deze bijdrage volgt een overzicht van deze wettelijke voorschriften die gelden voor de productie en verkoop van e-sigaretten en e-liquids.

E-sigaretten en e-liquids

Ingevolge de Tabaks- en rookwarenwet wordt er een onderscheid gemaakt tussen tabaksproducten en aanverwante producten. Tabaksproducten zijn producten die geconsumeerd kunnen worden en die, al is het slechts ten dele, bestaan uit tabak (bladeren en andere natuurlijke, getransformeerde of niet-verwerkte delen van de tabaksplant, met inbegrip van geëxpandeerde en gereconstitueerde tabak), ook indien genetisch gemodificeerd. Een aanverwant product wordt gedefinieerd als elektronische dampwaar, elektronisch verhittingsapparaat en voor roken bestemd kruidenproduct. Voorts wordt elektronisch dampwaar gedefinieerd als elektronische sigaret, navulverpakking, elektronische sigaret zonder nicotine, navulverpakking zonder nicotine en patroon zonder nicotine. Tot slot geldt dat een elektronische sigaret een product is dat gebruikt kan worden voor de consumptie van nicotinehoudende damp via een mondstuk of een onderdeel van dat product, waaronder een patroon, een reservoir en het apparaat zonder patroon of reservoir. Tevens wordt in de Tabaks- en rookwarenwet gewezen op een *elektronische sigaret zonder nicotine, zijnde* een wegwerpproduct dat een reservoir met niet-nicotinehoudende vloeistof bevat en slechts gebruikt kan worden voor de consumptie van niet-nicotinehoudende damp via een mondstuk. Hoewel in de Tabaks- en

rookwarenwet (nog) geen vermelding is gemaakt van 'vapes', blijkt uit diverse stukken¹ dat de regering ook 'vapes' als elektronische dampwaar althans als een e-sigaret aanmerkt.

Smaakjesverbod

Teneinde het gebruik van e-sigaretten te ontmoedigen, is er voor gekozen om alle smaken van e-sigaretten, bijvoorbeeld aardbei of mango, anders dan tabak te verbieden. Dergelijke smaakjes vergroten namelijk de aantrekkelijkheid van deze producten onder jongeren. Uit onderzoek van het RIVM blijkt dat er in 2017 bijna 20.000 verschillende vloeistoffen waren geregistreerd voor de Nederlandse markt en waren deze te classificeren in 245 verschillende smaken, waaronder snoepsmaken, fruitsmaken, desserts, alcoholische dranken, koffie en thee, menthol/mint en tabak. Slechts 16% van de vloeistoffen kon worden geclassificeerd als een tabakssmaak. Voorts blijkt uit onderzoek dat de uitgebreide keuze aan smaken voor vloeistoffen die in de e-sigaret verdampt kunnen worden het gebruik van e-sigaretten aantrekkelijk maakt, met name nu de zoete smaakstoffen de bittere smaak van nicotine maskeren.

Als ingrediënten van nicotinehoudende en niet-nicotinehoudende vloeistoffen en van andere onderdelen van elektronische dampwaar mogen derhalve uitsluitend nog de volgende zestien smaakbepalende additieven worden gebruikt: beta-Damascon, (E)-beta-Damascon, (Z)-beta-Damascon, Damascenon, (E)-beta-Damascenon, Ketoisoforon, 2-Hydroxy-3,5,5-trimethyl-2-cyclohexenon, 3-Ethylpyridine, 3-Acetylpyridine, 2,6-Dimethoxyfenol, 5-(Hydroxymethyl)-2-furfural, alfa-Angelicalacton, Isovaleriaanzuur, (-) Caryofylleen oxide, Ambroxide, (3aR)-(+)-Sclareolide.² Het is derhalve niet toegestaan om andere smaakbepalende additieven te gebruiken als ingrediënt van nicotinehoudende en niet-nicotinehoudende vloeistoffen dan deze limitatieve lijst van zestien smaakbepalende additieven.

Hoewel het verbod is ingegaan op 1 januari 2023, is aan producenten, importeurs en verkopers enige tijd gegeven om hun werkwijze aan te passen en de eventuele voorraad te kopen. De verkoop van e-sigaretten en e-liquids met smaakjes is per 1 januari 2024 verboden.

Wettelijke voorschriften inhoud en verpakking

Voorts gelden er diverse wettelijke vereisten met betrekking tot de inhoud en verpakking van e-sigaretten en e-liquids. Deze wettelijke vereisten zijn vastgesteld in de Europese Tabaksproductenrichtlijn, de Tabaks- en rookwarenwet en de Tabaks-

en rookwarenregeling. Ingevolge artikel 20 Tabaksproductenrichtlijn en de artikelen 3.9 tot en met 3.11 Tabaks- en rookwarenregeling gelden de volgende wettelijke voorschriften. Een van de verplichtingen ziet op de verplichte bijsluiter met onder meer aanwijzingen inzake het gebruik en opslag van het product, informatie over mogelijke schadelijke effecten en de verslavende werking en toxiciteit evenals contactgegevens van de producent of importeur in de EU. Voorts dient op de verpakking een lijst van alle ingrediënten van het product te zijn aangebracht, alsmede een vermelding van het nicotinegehalte van het product in mg per ml, de nicotineafgifte per dosis en het nummer van de partij. De verpakking dient eveneens een gezondheidswaarschuwing te bevatten. De verpakking mag bovendien geen reclame of een aanmoediging voor gebruik bevatten, waaronder de vermelding dat het gebruik minder schadelijk zou zijn dan andere producten of dat het product enige positieve gevolgen zou hebben voor de gezondheid.

Wat betreft de inhoud van de e-liquids geldt voorts dat de nicotinehoudende vloeistof niet meer nicotine dan 20 mg/ml mag bevatten. Tot slot geldt dat de nicotinehoudende vloeistof niet de volgende vloeistoffen mogen bevatten: vitaminen of andere additieven die de indruk wekken dat een tabaksproduct gezondheidsvoordelen biedt of minder gezondheidsrisico's oplevert; cafeïne of taurine of andere additieven en stimulerende chemische verbindingen die in verband worden gebracht met energie en vitaliteit; additieven die emissies kleuren; voor roken bestemde tabaksproducten, additieven die de inhalatie of de opname van nicotine faciliteren, en additieven die in onverbrande vorm CMR-kenmerken hebben.

Overige verplichtingen

Een volgende verplichting betreft het rapportageplicht van producenten, importeurs en handelaren die de e-sigaretten en e-liquids in de handel brengt. Hiertoe dient onder meer een overzicht van de desbetreffende producten en een jaarlijkse verslag over de verkoopvolumes per merk en type te worden ingediend bij het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.

Tot slot blijven uiteraard de vereisten inzake de algemene productveiligheid voor producenten en importeurs gelden zoals opgenomen in Richtlijn 2001/95/EG inzake algemene productveiligheid, de Warenwet en het Warenwetbesluit Algemene productveiligheid, waarin het onder meer verboden is gesteld om onveilige producten in de handel te brengen.

Tot slot

Producenten, importeurs en verkopers zijn aldus gebonden aan diverse wettelijke voorschriften inzake de productie en verkoop van e-sigaretten en e-liquids. Gelet op de doelstellingen van het Nationaal Preventieakkoord worden deze marktdeelnemers steeds vaker geconfronteerd worden met (nadere) maatregelen en vereisten ten aanzien van de productie en verkoop van e-sigaretten en e-liquids. Het is derhalve aan te raden om deze ontwikkelingen te volgen en de bedrijfsvoering tijdig hierop aan te passen.

1. Regeling van de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 22 november 2022, kenmerk 3456548-1038502-WJZ, houdende wijziging van de Tabaks- en rookwarenregeling ter regulering van smaken voor e-sigaretten en Besluit van 21 november 2022, houdende de wijziging van het Tabaks- en rookwarenbesluit in verband met de regulering van smaken voor e-sigaretten.
- Noten : 2. Artikel 2.12 Tabaks- en rookwarenregeling en gepubliceerd in: Regeling van de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 22 november 2022, kenmerk 3456548-1038502-WJZ, houdende wijziging van de Tabaks- en rookwarenregeling ter regulering van smaken voor e-sigaretten.
3. Mr. F. Taptik, team Customs, Trade and Logistics, Ploum te Rotterdam

Auteur(s): Ferah Taptik-Salman [3]

© Fiscaal up to Date, onderdeel van Rendement Uitgeverij BV
